

# **ELŐTERJESZTÉS**

*Kiskunhalas Város Képviselő-testülete  
2019.szeptember 26-i ülésére*

**Tárgy:** *Beszámoló a Halasi Többcélú Kistérségi Társulás 2019. évi tevékenységéről*

**Az előterjesztést készítette:** *Darányi Lili szervezési ügyintéző*

**Előadó:** *Fülöp Róbert polgármester*

**Bizottsági felülvizsgálatra megkapta:** *Ügyrendi és Szociális Bizottság  
Pénzügyi, Költségvetési, Gazdasági és  
Településfejlesztési Bizottság*

*Elfogadásához egyszerű szavazattöbbség szükséges.*

*Törvényességi felülvizsgálatra megkapta:*

*Komlósné dr. Fekete Anikó s.k.  
jegyző*

*Pénzügyi, gazdálkodási szempontból felülvizsgálta:*

*Csendes Ildikó s.k.  
pénzügyi és gazdálkodási osztályvezető*

*Kiskunhalas, 2019.szeptember 17.*

## **Kiskunhalas Város Polgármesterének**

### **ELŐTERJESZTÉSE**

Képviselő-testület **2019. szeptember 26-i** ülésére

**Beszámoló a Halasi Többcélú Kistérségi Társulás 2019. évi tevékenységéről** tárgyban

#### **Tisztelt Képviselő-testület!**

2013. január 1-től a Mötv. 95. § (1) bekezdése alapján a társulási tanács munkaszervezeti feladatait (döntések előkészítése, végrehajtás szervezése) eltérő megállapodás hiányában a társulás székhelyének polgármesteri hivatala látja el. A Halasi Többcélú Kistérségi Társulás (a továbbiakban: HTKT) tekintetében – a Mötv. és a társulási megállapodás értelmében – 2013. január 1-től a munkaszervezeti feladatokat Kiskunhalas Város Önkormányzatának Hivatala látja el.

A HTKT Társulási megállapodás alapján a társulási tanács tagjai évente legalább egy alkalommal beszámolnak képviselő-testületeiknek a társulási tanácsban végzett tevékenységükről.

#### **Költségvetés**

A Halasi Többcélú Kistérségi Társulás Társulási Tanácsa az 1/2019. (II.25.) HTKT számú határozatában döntött a Társulás 2019. évi költségvetéséről.

A költségvetésről szóló határozat módosítására második alkalommal a társulás szeptember 16-i ülésén került sor.

#### **Szociális feladatok**

2008. január 1-től kezdte meg működését a Szociális Szolgáltató Központ (továbbiakban: SZSZK), mely a teljes kistérségben lát el szociális intézményi, alapszolgáltatási és gyermekjóléti alapellátási feladatokat. Az SZSZK jogszabály szerinti működtetése és zökkenőmentes finanszírozása érdekében folyamatos egyeztetésre törekedtünk a hivatalokkal (Kormányhivatal, MÁK, Emberi Erőforrások Minisztériuma, SZGYF) és a térség önkormányzataival.

A gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény (a továbbiakban: Gyvt.) 40/A. § (3) bekezdésének módosítását Magyarország 2017. évi központi költségvetésének megalapozásáról szóló 2016. LXVII. törvény tette meg. A módosítással érintett, 2017. január 1. napjától hatályos Gyvt. 40/A. § (3) bekezdés alapján a család- és gyermekjóléti központ kizárólag járásszékhely település önkormányzat fenntartásában működhet.

A fentiekben nevesített jogszabály-módosítás indokoltá tette a HTKT fenntartásában, az SZSZK intézményi egységeként működő Család- és Gyermekjóléti Központ (a továbbiakban: Központ) és Szolgálat intézményi szétválasztását. Szükségessé vált a Központ HTKT SZSZK részéről Kiskunhalas Város Önkormányzata (a továbbiakban: Önkormányzat) – mint járásszékhely települési önkormányzat – részére történő átadása.

A HTKT Társulási Tanácsa a 2016. november 9. napján megtartott ülésén a 38/2016. számú határozatával – a jogszabály-módosításnak maradéktalanul megfelelően - döntött a Központ Önkormányzat részére történő átadásáról.

A fenti határozat felkérte a HTKT települések Polgármestereit arra, hogy a társulási megállapodás módosítását jóváhagyás céljából terjesszék elő a saját településük Képviselő-testülete részére. A kistérségi települések - a részükre szabott határidőn belül - eleget tettek a határozatnak.

Az Önkormányzat Képviselő-testülete a 2016. november 24. napján megtartott ülésén a 274/2016. számú határozatában döntött a Központ átadásáról, valamint arról, hogy azt – mint szakmai egységet – Kiskunhalas Város Önkormányzata Költségvetési Intézmények Gazdasági Szervezetéhez (a továbbiakban: KIGSZ) integrálja.

Az Önkormányzat Képviselő-testülete a 2016. november 24. napján tartott ülésén a 275/2016. számú határozatában döntött a Központ KIGSZ részére történő átadásáról, majd a 2016. december 15. napján megtartott ülésén a 299/2016. számú határozatában döntött a KIGSZ Alapító Okirat szükséges módosításáról.

A Magyar Államkincstár Bács-Kiskun Megyei Igazgatósága a HTKT SZSZK és a KIGSZ

törzskönyvi nyilvántartás adatmódosítását – a részükre megküldött dokumentumok alapján – 2016. december 23. napján 2017. január 1. napjával történő hatályosulási dátummal átvezette.

A Bács-Kiskun Megyei Kormányhivatal Gyámügyi és Igazságügyi Főosztály Szociális és Gyámügyi Osztálya (a továbbiakban: Kormányhivatal) a HTKT SZSZK Kiskunhalas, Thúry József utca 6. szám alatti telephely engedélyes keretein belül működő Központ szolgáltatást a szolgáltatói nyilvántartásból 2017. január 31. napjával törölte.

A Kormányhivatal az Önkormányzat, mint kérelmező fenntartásában működő KIGSZ keretein belül működtetni kívánt Központot a szolgáltatói nyilvántartásba – az erről rendelkező határozat jogerőre emelkedésének napjával kezdődően – jegyezte be.

2016. év december hónap közepén a Magyar Közlönyben jelent meg, hogy a fentiekben nevesített döntési folyamatot kötelezővé elrendelő, a Központot érintő jogszabály-módosítás – miszerint a Központ kizárólag járasszékhely települési önkormányzat fenntartásában működhet – 2017. január 1. napjával nem lép hatályba.

Kiskunhalas Város Polgármestere levélben kereste meg az Emberi Erőforrások Minisztérium Szociális Ügyekért és Társadalmi Felzárkóztatásért Felelős Államtitkárát annak érdekében, hogy állásfoglalást kérjen a Központot érintő jogszabályváltozással kapcsolatban. Czibere Károly államtitkár azt a tájékoztatást adta, hogy a Központ működését érintő, a fentiekben jelölt jogszabály-módosítás hatályba léptetése már nincsen napirenden.

A Család- és Gyermekjóléti Szolgálat és Központ szétválasztása – lassan fél év gyakorlata alapján – továbbra sem volt indokolt. A szakmai szempontokat figyelembe véve két olyan szervezeti egységről van szó, melyek egymás munkáját hatékonyan segítik és kiegészítik, így célszerű volt a Központ átadása a HTKT SZSZK részére.

### **Tanyagondnoki Szolgálat működése**

A szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (a továbbiakban: Szt.) 57. § (1) bekezdésében a szociális alapszolgáltatások között szabályozza a tanyagondnoki szolgáltatást.

Az Szt. 60. §. (3) bekezdése alapján a tanyagondnoki szolgáltatás legalább hetven és legfeljebb négyszáz lakosság számú - külön jogszabályban meghatározott - külterületi vagy egyéb belterületi lakott helyen működtethető. Amennyiben a helyi sajátosságok alapján a tanyagondnoki szolgáltatás több tanyagondnok közreműködésével valósítható meg, a tanyagondnokok által ellátandó körzetek határait - figyelemmel a lakosság szám korlátra - a fenntartó települési önkormányzat rendeletében határozza meg azzal, hogy új tanyagondnoki szolgáltatás négyszáz lakos fölött szervezhető meg. Amennyiben a tanyagondnoki szolgáltatás létesítését követően a külterületi vagy egyéb belterületi lakott hely lakosság száma tíz százalékot meg nem haladó mértékben emelkedik négyszáz lakos fölé, a szolgáltatás tovább működtethető.

Az Szt. 60. §. (7) bekezdése szerint a társulás keretében megszervezett tanyagondnoki szolgáltatás csak azon ellátási területen működtethető, amely megfelel a (3) bekezdésben meghatározott feltételeknek.

A tanyagondnoki szolgáltatás célja Kiskunhalas külterületén lévő tanyasi lakott helyek intézményhiányból eredő hátrányok enyhítése, az alapvető szükségletek kielégítését segítő szolgáltatásokhoz, közszolgáltatásokhoz valamint egyes alapszolgáltatásokhoz való hozzájutás biztosítása továbbá az egyéni közösségi szintű szükségletek teljesítésének segítése.

Az Önkormányzat képviselő testülete 2018. június 28. napján megtartott ülésén a 172/2018. számú határozatával döntött arról, hogy a tanyagondnoki szolgálati feladatok hatékonyabb ellátása érdekében a HTKT SZSZK részére 2019. január 01. napjával átadja az Önkormányzat fenntartásában működő Tanyagondnoki szolgálatot.

A tanyagondnoki szolgáltatás keretében ellátandó feladatok az átadást követően továbbra is Kiskunhalas Város külterületi, tanyasi lakott helyein az intézményi hiányból eredő hátrányok enyhítését célozza, az alapvető szükségletek kielégítését segítő szolgáltatásokhoz, közszolgáltatáshoz, valamint egyes alapszolgáltatásokhoz való hozzájutást biztosítja.

Kiskunhalas Városában 2015. IV. negyedévében megkezdte működését az I. számú, majd azt követően 2017. I. negyedévében a II. számú Tanyagondnoki Szolgálat, mely a külterületen élő

emberek életminőségének javításában vállal fontos szerepet. Tevékenysége révén, csökkenti a külterületen élő lakosok hátrányait, igény esetén biztosítja a rászorulóknak részére az alapvető szolgáltatásokhoz való hozzáférést, segít ügyeik intézésében. Az eddig szerzett tapasztalatok arra inspirálják Kiskunhalas Város Önkormányzatát – a külterületen élő lakosság számára tekintettel/ kb. 4000 fő/ -, hogy további szolgálat alapításával és működtetésével segítséget nyújtson a külterületen, nehéz körülmények között élő idős és a segítségre rászoruló lakosság részére. A két tanyagondnoki szolgálatot az Önkormányzat - feladatátadás útján - 2019. január 01. napjától a HTKT SZSZK irányításával működteti.

A további Szolgálat létesítésére lehetőséget biztosítanak a szociális igazgatásról és a szociális ellátásról szóló 1993. évi III. törvény, valamint a személyes gondoskodást nyújtó szociális intézmények szakmai feladatairól és működésük feltételeiről szóló 1/2000.(I.07.) SZCSM. rendelet rendelkezései.

A szociális igazgatásról és a szociális ellátásról szóló 1993. évi III. törvény 60. § (1) bekezdése alapján : „A falugondnoki, illetve tanyagondnoki szolgáltatás célja az aprófalvak és a külterületi vagy egyéb belterületi, valamint a tanyasi lakott helyek intézményhiányából eredő hátrányainak enyhítése, az alapvető szükségletek kielégítését segítő szolgáltatásokhoz, közszolgáltatáshoz valamint egyes alapszolgáltatásokhoz való hozzájutás biztosítása, továbbá az egyéni, közösségi szintű szükségletek teljesítésének segítése.”

További Tanyagondnoki szolgáltatás működtetése esetén a szociális törvény 58/A. §.-ban foglaltak szerint a normatív hozzájárulásra lehet jogosult az önkormányzat.

Az Szt. 60. §. (3) bekezdése alapján a tanyagondnoki szolgáltatás legalább hetven és legfeljebb négyszáz lakosságszámú - külön jogszabályban meghatározott - külterületi vagy egyéb belterületi lakott helyen működtethető. Amennyiben a helyi sajátosságok alapján a tanyagondnoki szolgáltatás több tanyagondnok közreműködésével valósítható meg, a tanyagondnokok által ellátandó körzetek határait - figyelemmel a lakosságszám korlátra - a fenntartó települési önkormányzat rendeletében határozza meg azzal, hogy új tanyagondnoki szolgáltatás négyszáz lakos fölött szervezhető meg. Amennyiben a tanyagondnoki szolgáltatás létesítését követően a külterületi vagy egyéb belterületi lakott hely lakosságszáma tíz százalékos mértékben nem halad meg a megengedett mértékben emelkedik négyszáz lakos fölé, a szolgáltatás tovább működtethető.

Az Szt. 60. §. (7) bekezdése szerint a társulás keretében megszervezett tanyagondnoki szolgáltatás csak azon ellátási területen működtethető, amely megfelel a (3) bekezdésben meghatározott feltételeknek.

A tanyagondnoki szolgáltatás célja Kiskunhalas külterületén lévő tanyasi lakott helyek intézményhiányából eredő hátrányok enyhítése, az alapvető szükségletek kielégítését segítő szolgáltatásokhoz, közszolgáltatásokhoz valamint egyes alapszolgáltatásokhoz való hozzájutás biztosítása továbbá az egyéni közösségi szintű szükségletek teljesítésének segítése.

A tanyagondnoki szolgáltatás keretében ellátandó feladatok az átadást követően továbbra is Kiskunhalas Város külterületi, tanyasi lakott helyein az intézményi hiányból eredő hátrányok enyhítését célozná, az alapvető szükségletek kielégítését segítő szolgáltatásokhoz, közszolgáltatáshoz, valamint egyes alapszolgáltatásokhoz való hozzájutást biztosítaná.

Kiskunhalas Város Önkormányzata a külterületekről jelentkező igényekre tekintettel további Tanyagondnoki Szolgálatot tervez működtetni a HTKT SZSZK által a már működő két szolgálathoz hasonlóan. A működtetés feltétele a jogszabályban előírt tárgyi, technikai, személyi és a költségvetésben elkülönített pénzügyi fedezet biztosítása. Kiskunhalas Város Önkormányzata szándéka szerint 2019. év II. félévétől – időarányosan - biztosítja a III. számú Tanyagondnoki Szolgálat kapcsán előírt feltételeket.

Az újonnan létesítendő Tanyagondnoki Szolgálat működési költségeit Kiskunhalas Város Önkormányzata biztosítja, úgy ahogy a másik két Tanyagondnoki Szolgálat esetében is történik. A tanyagondnoki szolgálat, mint feladat Társulás számára történő átadását a Társulási Megállapodás rögzíti, amely szerint a szolgálatok működtetéséhez szükséges pénzügyi forrást kizárólag Kiskunhalas Város Önkormányzata biztosítja. A normatívát Kiskunhalas Város Önkormányzata igényli, és biztosítja költségvetésében a működtetéssel és fenntartással kapcsolatos költségeket a Társuláson keresztül. A Tanyagondnoki Szolgáltatást a HTKT SZSZK végzi, mint feladat ellátást. A

feladat ellátására a HTKT SZSZK-nak egy fő tanyagondok foglalkoztatását szükséges vállalnia, akinek bérét a költségvetésében biztosítja, azonban ezen bért a fenntartó Önkormányzat a normatívából finanszíroz. A tanyagondok számára a munkaeszközöket (védőruha, telefon) a HTKT SZSZK biztosítja. A feladat ellátáshoz szükséges gépjármű beszerzését Kiskunhalas Város Önkormányzata intézi és bonyolítja, a gépjármű tulajdonjoga az Önkormányzatnál marad, azonban a korábban alkalmazott módon Hasznosítási szerződéssel hasznosításra átadásra került a HTKT SZSZK-nak.

### **EFOP-2.2.3-17 Átmeneti és rehabilitációs intézmények korszerűsítése pályázat**

Magyarország Kormánya pályázati felhívást tett közzé az átmeneti és rehabilitációs ellátást nyújtó intézmények fenntartói számára az ellátási feltételek javításának megvalósítása érdekében.

A pályázati kiírás célcsoportját többek között a Gyermekvédelmi törvény 51. §-a szerinti átmeneti gondozást nyújtó családok átmeneti otthonaiban ellátást igénybe vevők alkotják.

A pályázat céljai között szerepelt:

- A szolgáltatói nyilvántartásba bejegyzett rehabilitációs célú és átmeneti elhelyezést nyújtó intézmények korszerűsítése az ellátottak életminőségének javítása érdekében
- Új külső férőhelyek kialakítása az önálló életvitel elősegítése érdekében
- Szervezettefejlesztés, szakmai találkozók, workshopok szervezése

A kiírás szerint a korszerűsítés mellett új (külső) férőhelyek létrehozása is szükséges az átmeneti elhelyezést nyújtó intézményekben és a rehabilitációs ellátásban az ellátottak megfelelő rehabilitációja, reintegrációja, re-szocializációja érdekében.

A pályázat benyújtása által egy olyan szolgáltatás beindítására nyílt lehetőség, amelynek szükségességét és hiányát az intézmény munkatársai és szolgáltatást igénybe vevői egyaránt régóta érzékelik. Ugyan is az intézményben ellátott családok az intézményből nem tudnak olyan helyre távozni, amely számukra megfizethető és hosszútávon fenntartható lakhatást jelenteni. A külső férőhelyek kialakításával olyan lakhatási feltételeket tudnak biztosítani a rászoruló családoknak, amelynek költségeit meg tudják fizetni és az intézmény munkatársaival is szorosabb kapcsolatban kell maradniuk. Ez elősegíti további szocializációjukat. A külső férőhelyek átmenetet képezhetnek az intézményi ellátás és a saját otthon megteremtése között.

### **Támogató szolgáltatások működési feltételeinek javítása**

Az Emberi Erőforrások Minisztériuma megbízásából és nevében a Szociális és Gyermekvédelmi Főigazgatóság pályázatot hirdetett meg a támogató szolgáltatások működési feltételeinek javítására. A támogatás formája vissza nem térítendő támogatás, a pályázatban igényelt és megítélt támogatás 100%-a, saját forrást nem igényelt.

A pályázat keretében gépjármű beszerzésre nyílt lehetőség. A sikeres pályázatnak köszönhetően lehetőség nyílt a támogató szolgálat által használt, 14 éves Citroen Jumpy típusú kisbuszt lecserélni.

Az Önkormányzat intézményeinek gépjárműcsere-programjának köszönhetően az SZSZK-nál is sikerült a régi gépjármű helyett egy modernebb, újat vásárolni. Az új Fiat Doblo a járművet idősek szállítására használják.

### **„Gép Károlyné-díj”**

A Halasi Többcélú Kistérségi Társulás Társulási Tanácsa 76/2009. sz. HTKT határozatával döntött „Gép Károlyné-díj” alapításáról.

2016-ban Horváth Istvánné, intézményvezetőnek (Idősek Otthona, Kisszállás), 2017-ben Morvainé

Szigeti Zsanettet, intézményvezetőnek (Idősek Otthona, Tompa), 2018-ben Faddi Ágnes, Szociális gondozónak (Idősek Otthona, Harkakötöny), 2019-ben Nagy István családsegítő-családgondozónak adományoztak díjat.

## **Halasregio.hu**

Elkészült a Halasi Többcélú Kistérségi Társulás új honlapja, melyet az alábbi két linken lehet elérni: [www.halasregio.hu](http://www.halasregio.hu) illetve a [www.halasregio.eu](http://www.halasregio.eu). A társulás adatai aktualizálásra kerültek. A kistérségi települések adatai folyamatosan kerülnek frissítésre. A társulás/dokumentumok menüpontba feltöltésre kerültek mind a korábbi évek illetve az idei év jegyzőkönyvei, határozatai. Ugyanitt kerülnek feltöltésre a testületi ülések meghívói és előterjesztései, így mindenki számára könnyen elérhetőek. Az új honlap áttekinthetőbb, felhasználó barátibb és a jogszabályi előírásoknak is megfelel.

Kérem Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az alábbi határozati javaslatot elfogadni szíveskedjék.

### **Határozati javaslat:**

**Kiskunhalas Város Önkormányzat Képviselő-testülete elfogadja a Halasi Többcélú Kistérségi Társulás 2019. évi tevékenységéről szóló beszámolót.**

**Határidő: 2019.október 3.**

**Felelős: Fülöp Róbert polgármester**

**Értesül: Darányi Lili szervezési ügyintéző**

Kiskunhalas, 2019.09.14.

Fülöp Róbert s.k.